

**ANALISIS PENGELOLAAN DANA BANTUAN OPERASIONAL
SEKOLAH DI SEKOLAH DASAR NEGERI 01 TANJUNG JATI VII
KOTO TALAGO KECAMATAN GUGUK KABUPATEN LIMA PULUH
KOTA**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Mengikuti Ujian Oral
Comprehensive Strata 1 Pada Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial
Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau



OLEH :

RONI SUWENDRA

NIM : 11075100780

**PROGRAM S1
PRROGRAM STUDI ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS EKONOMI DAN ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU
PEKANBARU
2014**

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

NAMA : RONI SUWENDRA
NIM : 11075100780
JURUSAN : ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS : EKONOMI DAN ILMU SOSIAL
JUDUL SKRIPSI : ANALISIS PENGELOLAAN DANA BANTUAN
OPERASIONAL SEKOLAH DI SEKOLAH DASAR
NEGERI 01 TANJUNG JATI VII KOTO TALAGO
KECAMATAN GUGUK KABUPATEN LIMA PULUH
KOTA
TANGGAL UJIAN : 3 JUNI 2014

PANITIA PENGUJI

KETUA



DR. MAHENDRA ROMUS, S.P.M.Ec
NIP. 19711119 200501 1 004

SEKRETARIS



LARBI ELHADI, S.Sos
NIK. 130714012

PENGUJI I



MUSLIM, S.Sos, M.Si
NIK. 130411015

PENGUJI II



DEVI DESWIMAR, S.Sos, M.Si
NIK. 130411027

ABSTRAK

ANALISIS PENGELOLAAN DANA BANTUAN OPERASIONAL SEKOLAH DI SEKOLAH DASAR NEGERI 01 TANJUNG JATI VII KOTO TALAGO KECAMATAN GUGUK KABUPATEN LIMA PULUH KOTA

Oleh :

Roni Suwendra

NIM. 11075100780

*Dana Bantuan Operasional Sekolah adalah program pemerintah yang pada dasarnya untuk penyediaan pendanaan biaya operasi non personalia bagi satuan pendidikan dasar sebagai dasar pelaksanaan program wajib belajar. Buku **Petunjuk Teknis penggunaan dan pertanggungjawaban keuangan Dana Bantuan Operasional Sekolah Tahun 2013 (Permendikbud Nomor 76 Tahun 2012)** menyatakan prinsip pengelolaan dana BOS yaitu sekolah mengelola dana secara Profesional, Transparan, dan Akuntabel.*

Penelitian ini dilakukan di Sekolah Dasar Negeri 01 Tanjung Jati VII Koto Talago Kecamatan Guguk Kabupaten Lima Puluh Kota. Penulis melakukan penelitian ini untuk menganalisis pengelolaan dana BOS dan kendala-kendala yang dihadapi sekolah dalam mengelola dana BOS di SDN 01 Tanjung Jati VII Koto Talago karena penulis menemukan masalah yaitu sekolah melakukan pungutan sebesar Rp 100.000/wali murid/tahun yang disebut dengan uang komite. Sejalan dengan dengan tujuan penelitian diatas, maka populasi penelitian ini adalah Tim Manajemen BOS Sekolah (Key Informan) serta Wali Murid SDN 01 Tanjung Jati VII Koto Talago. Selanjutnya penulis mengambil sampel dengan teknis sensus dan presentase. Yaitu 9 orang dari Tim Manajemen BOS sekolah yang menjadi Key Informan menggunakan teknik sensus dan 26 orang responden dari wali murid. Teknik pengambilan data yang digunakan adalah kuesioner, wawancara, dan observasi. Data yang digunakan adalah data primer dan data sekunder. Analisis data yang digunakan adalah analisis deskriptif dengan cara data dikumpulkan dari angket, wawancara, dan observasi, data angket tersebut diolah dengan rumus presentase, kemudian dilakukan pengelompokan dalam 4 kriteria penilaian yaitu baik, cukup baik, kurang baik, tidak baik.

Berdasarkan penelitian yang penulis lakukan, maka penulis menyimpulkan bahwa pengelolaan dana BOS di SDN 01 Tanjung Jati VII Koto Talago dikategorikan Cukup Baik. Sedangkan kendala-kendala yang dihadapi sekolah dalam mengelola dana BOS ialah Sekolah kekurangan tenaga ahli dalam mengelola dana BOS dan keterlambatan pencairan dana BOS dari pusat. Dan ternyata uang komite yang dipungut sekolah digunakan untuk membiayai hal-hal atau kegiatan yang tidak dibiayai oleh dana BOS.

Kata Kunci : Pengelolaan, Bantuan Operasional Sekolah

KATA PENGANTAR



Segala puji dan rasa syukur hanya untuk Allah SWT yang selalu melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya serta memberikan kekuatan, petunjuk, dan izin-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Sholawat dan salam buat kekasih Allah, Nabi Besar Muhammad SAW, sebagai *Rahmatan Lil'alamin* yang membawa petunjuk bagi sekalian manusia.

Skripsi yang berjudul “*Analisis Pengelolaan Dana Bantuan Operasional Sekolah di Sekolah Dasar Negeri 01 Tanjung Jati VII Koto Talago Kecamatan Guguk Kabupaten Lima Puluh Kota Provinsi Sumatera Barat*” merupakan persyaratan penyelesaian program S1 Jurusan Ilmu Administrasi Negara di Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial UIN SUSKA Riau.

Ucapan terima kasih dengan setulus hati dan sepenuh jiwa kepada :

1. Ayahanda Yuli Darwen, Ibunda Rahmi Neti, Uda Dedi Saputra, dan Adiak Dian Novianda
2. Seluruh Keluarga Besar dan Klan Guci yang tak pernah henti memberi dukungan, do’a dan materi.
3. Adat dan Alam Minangkabau yang telah memberikan pelajaran penting dalam membentuk karakter diri.
4. Prof. Dr. H. M. Nazir selaku Rektor Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau.
5. Dr. Mahendra Romus, SP, M.Ec selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial.
6. Bapak Afrizal S.Sos, M.Siselaku Ketua Jurusan dan Bapak Rusdi, MA Selaku Sekretaris Jurusan Administrasi Negara Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial.

7. Bapak Drs. Almasri,M.Si selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah banyak mengorbankan waktu untuk memberikan bimbingan, masukan, saran dan arahan serta nasehat agar penulisan skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik. Juga untuk Bapak Muslim,S.Sos,M.Si selaku Dosen Konsultasi Proposal yang telah mengarahkan penulis selama penulisan proposal.
8. Bapak Trian Zulhadi,SE,MM selaku Pembimbing Akademik yang telah sabar meluangkan waktu, kesempatan dan pemikiran selama penulis berada di bangku perkuliahan dan untuk seluruh Dosen Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial yang pernah mengajar penulis di kelas ANA C angkatan 2010. Terima kasih atas segala ilmu yang telah diberikan.
9. Bapak DR. Mahendra Romus,S.P, M.Ec selaku Ketua Sidang Munaqasyah, Bapak Muslim,S.Sos,M.Si selaku Penguji I, Ibu Devi Deswimar,S.Sos.M.Si selaku Penguji II, Abang Larbi El Hadi selaku Sekretaris Sidang Munaqasyah,. Terima kasih atas saran dan masukan yang diberikan untuk kesempurnaan skripsi ini.
10. Ibu Rahmida,S.Pd.SD selaku Kepala Sekolah SDN 01 Tanjung Jati VII Koto Talago yang telah membantu memberikan data yang penulis butuhkan.
11. Ikatan Mahasiswa Minang Rantau Riau Bersatu (IMAMARU) yang telah mengajarkan banyak hal tentang perantauan.
12. Sahabat-sahabat di Ikatan Mahasiswa Kabupaten Lima Puluh Kota (IMALIKO) yaitu Reno Wardianto, Dodi Firdaus, Setri Handayani.
13. Sahabat-sahabat di Himpunan Mahasiswa Islam Majelis Penyelamat Organisasi (HMI-MPO)
14. Sahabat-sahabat yang telah banyak mendukung, menyemangati dan meluangkan waktu dalam membantu penulis melakukan penelitian ini kepada Sujaryanto, Ilham Fauzi,S.Ap, M.Talibul Hadi, Nurdiansyah Putra, Arnelly,S.Ap, Yesi Zahlia,S.Ap,

Wahyuni Pamelasari,S.Ap,Okta Zahara,S.Ap, Erni Riana, Rahmi Amilia,S.Ap .

Semoga Allah Swt memberikan rahmad-Nya dan melancarkan segala urusan sahabat.

15. Rekan-rekan seperjuangan mahasiswa Administrasi Negara angkatan 2010 khususnya

ANA C, Sujaryanto,Ilham Fauzi, Okta, Khairul, Juned, Herizul, M.Toha, Nurdin, Hadi, Arnelly, Wahyuni, Yesi Zahlia, Erni Riana, Nela Anggraini Alda, Leni, Weni, Rahmi, Nila, Nurul, Nabila, Gusti, Khairul Amali, Fandy, Akmal, Nabila, selama perkuliahan ini telah menjadikan kita satu keluarga merasakan susah-senang bersama-sama serta menyemangati penulis menjelang ujian. Semoga kita semua menjadi orang yang sukses, berguna bagi keluarga, masyarakat maupun Negara. Penulis berdoa walaupun berakhirnya masa perkuliahan ini semakin menjaga dan mempererat hubungan kekeluargaan kita.

16. Untuk Sahabat Selama kuliah yaitu Rahayu Agustina,S.A.p dan Masrul Iksan,S.Ap

17. Untuk *Adiak* Kakak yang selalu memberikan semangat dalam menapaki kehidupan yaitu Suci Novika Sari.

Akhirnya hanya kepada Allah *Subhanahuwata'ala* tempat semuanya kembali. Semoga amal baik yang diberikan oleh semua pihak mendapat balasan kebaikan yang berlipat ganda dari-Nya dan ilmu yang telah penulis dapatkan berguna nantinya. *Aamiin ya rabbal 'alamin*.

Pekanbaru, 16 Juni 2014

Penulis

RONI SUWENDRA

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
KATA PENGANTAR	ii
DAFTAR ISI	v
DAFTAR TABEL	viii
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Perumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian	8
1.5 Sistematika Penelitian	8
BAB II LANDASAN TEORITIS	
2.1 Administrasi dan Manajemen.....	10
2.2.1 Admisitrasi	10
2.2.2 Manajemen.....	11
2.2 Pengelolaan.....	12
2.3 Fungsi Pengelolaan.....	15
2.3.1 Perencanaan	15
2.3.2 Pengorganisasian	17
2.3.3 Pengarahan	18
2.3.4 Pengawasan	18
2.4 Pengertian Pendidikan.....	20
2.5 Wajib Belajar 9 Tahun.....	21
2.6 Pengertian Bantuan Operasional Sekolah	22
2.7 Tujuan Bantuan Operasional Sekolah	23
2.8 Biaya Satuan Bantuan Operasional Sekolah	24
2.9 BOS dan Wajib Belajar 9 Tahun	24
2.10 Ketentuan Sekolah Penerima BOS	25
2.11 Pengelolaan Dana BOS	27

2.11.1 Penggunaan Dana	27
2.11.2 Pembukuaan	32
2.11.3 Pelaporan	33
2.12 Tugas dan Tanggung Jawab Tim Manajemen BOS Sekolah	34
2.13 PERMENDIKBUD Nomor 60 Tahun 2011	35
2.14 Penelitian Terdahulu.....	37
2.15 Pendidikan dan Amanah dalam Perspektif Islam	39
2.14.1 Pendidikan dalam Persepektif Islam	39
2.14.2 Amanah dalam Perspektif Islam	40
2.16 Konsep Operasional.....	42
2.15.1 Defenisi Konsep	42
2.14.2 Defenisi Operasional	43

BAB III METODOLOGI PENELITIAN

3.1 Jenis Penelitian	46
3.2 Lokasi Penelitian	46
3.3 Jenis dan Sumber Data	47
3.4 Teknik Pengumpulan Data	47
3.5 Populasi dan Sampel.....	48
3.5.1 Populasi	48
3.5.2 Sampel	49
3.6 Analisis Data	52

BAB IV GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN

4.1 Sejarah Singkat SDN 01 Tanjung Jati	54
4.1.1 Visi dan Misi SDN 01 Tanjung Jati	55
4.2 Gambaran Keadaan Guru, Pegawai, dan Siswa	56
4.2.1 Keadaan Guru dan Pegawai	56
4.2.2 Keadaan Siswa	57

BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

5.1 Identitas Responden Secara Umum.....	60
5.2 Analisis Pengelolaan Dana Bantuan Operasional Sekolah di SDN 01 Tanjung Jati	62
5.2.1 Profesional	63
5.2.2 Transparansi.....	70
5.2.3 Akuntabel.....	78
5.3 Rekapitulasi Data.....	85
5.4 Kedala-kedala yang dihadapi Sekolah dalam Mengelola Dana BOS	88

BAB VI PENUTUP

6.1 Kesimpulan	90
6.2 Saran	92

DAFTAR PUSTAKA	94
-----------------------------	-----------

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Daftar Penerimaan Dana BOS SDN 01 Tanjung Jati Tahun 2012-2013.....	5
Tabel 1.2 Daftar Pengeluaran Dana BOS SDN 01 Tanjung Jati Tahun 2012-2013.....	6
Tabel 2.1 Variabel, Indikator, Sub Indikator, dan Item Penilaian	45
Tabel 3.1 Jadwal Penelitian	46
Tabel 3.2 Populasi Penelitian	49
Tabel 3.3 Sampel Penelitian Tentang Pengelolaan Dana BOS	51
Tabel 4.1 Keadaan Guru dan Pegawai di SDN 01 Tanjung Jati VII Koto Talago	56
Tabel 4.2 Keadaan Siswa di SDN 01 Tanjung Jati VII Koto Talago ...	57
Tabel 5.1 Jumlah Responden Berdasarkan Jenis Kelamin	61
Tabel 5.2 Jumlah Responden Berdasarkan Pendidikan Terakhir	61
Tabel 5.3 Identitas Responden Berdasarkan Umur	62
Tabel 5.4 Tanggapan Responden Terhadap Sumber Daya Manusia yang Ahli Dalam Mengelola Dana BOS	64
Tabel 5.5 Tanggapan Responden Terhadap Mutu Program yang dibuat Sekolah Dalam Rangka Meningkatkan Kemampuan Akademik Peserta Didik.....	65
Tabel 5.6 Tanggapan Responden Terhadap Kualitas Pembelajaran yang Dihasilkan	67
Tabel 5.7 Tanggapan Responden Terhadap Pengalokasian Dana BOS	68
Tabel 5.8 Rekapitulasi Tanggapan Responden dari Indikator Profesional.....	69
Tabel 5.9 Tanggapan Responden Terhadap Kemudahan Akses Informasi Pengelolaan Dana BOS.....	71

Tabel 5.10	Tanggapan Responden Terhadap Keterbukaan Sekolah Dalam Pengelolaan Dana BOS.....	73
Tabel 5.11	Tanggapan Responden Terhadap Upaya Sekolah dalam Membangun Kepercayaan Publik.....	74
Tabel 5.12	Tanggapan Responden Terhadap Pengaruh Transparansi dalam Rangka Meningkatkan Partisipasi Publik.....	75
Tabel 5.13	Rekapitulasi Tanggapan Responden Tentang Transparansi.	77
Tabel 5.14	Tanggapan Responden Terhadap Rekapitulasi Penerimaan dan Pengeluaran Dana BOS	79
Tabel 5.15	Tanggapan Responden Terhadap Laporan Penggunaan Dana BOS	80
Tabel 5.16	Tanggapan Responden Terhadap Pengelolaan Sumber Daya Pendidikan	82
Tabel 5.17	Tanggapan Responden Terhadap Kinerja Sekolah.....	83
Tabel 5.18	Rekapitulasi Tanggapan Responden Tentang Transparansi.	84
Tabel 5.19	Rekapitulasi Tanggapan Responden Terhadap Pengelolaan Dana Bantuan Operasional Sekolah (BOS).....	85